

**Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și al art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

Deputați în Parlament

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea privind piața produselor petroliere nr. 461–XV din 30.07.2001 (republicată în Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 76/342 din 22.04.2003), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu următoarele noțiuni:

Argus - cotația pentru gazul lichefiat, în conformitate cu „*Argus International LPG*”, recalculată în moneda națională (lei);

autorizare generală – regim juridic prin care se asigură drepturile de efectuare a importurilor de motorină pentru consum propriu, fără drept de comercializare pe piața internă, și se stabilesc condiții specifice, ce pot fi aplicate în corespundere cu prezenta lege și Regulamentul privind autorizarea importatorilor de motorină pentru consum propriu aprobat de ANRE;

autorizație de import a motorinei pentru consum propriu – act permisiv care confirmă dreptul titularului de a efectua import de motorină pentru consum propriu de către persoanele juridice în calitate de carburant pentru utilaj, transport sau tehnică agricolă, utilizate în activitatea de întreprinzător;

certificat de conformitate – act, eliberat de către Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industrial Periculoase agentului economic ce solicită dreptul de efectuare a importurilor de motorină pentru consum propriu, care confirmă capacitatea acestuia de a desfășura activități ce vizează obiectele industrial periculoase.

marjă comercială specifică - valoarea totală a cheltuielilor proprii (fără costul produselor petroliere procurate) și rentabilității, aferente activității de comercializare a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat cu ridicata și cu amănuntul;

notificare – declarație pe propria răspundere depusă de către o persoană juridică către autoritatea de reglementare, ce cuprinde intenția de a efectua importuri de motorină pentru consum propriu, fără drept de comercializare pe piața internă, precum și un set minim de informații necesare pentru a ține Registrul importatorilor de motorina pentru consum propriu.”

„*Platts* - cotația pentru produsul petrolier principal, în conformitate cu „*European Marketscan*”, recalculată în moneda națională (lei);

2. Articolul 4:

la alineatul (2) sintagma „prin coordonare cu Guvernul” se exclude;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

”(3) Prețurile de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat se vor calcula la 1 litru, pentru fiecare tip de produs, în conformitate cu Metodologia formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere, aprobată de ANRE, care se va baza pe următoarele componente:

a) *pentru produsele petroliere principale*: valoarea medie a cotațiilor medii *Platts Cargoes FOB MED (Italy)* sau *Platts Cargoes FOB NWE*, în dependență de regiunea din care este efectuat importul;

pentru gazul lichefiat: valoarea medie a cotațiilor medii *Argus DAF Brest propane-butane mix*, în conformitate cu „*Argus International LPG*”;

b) costurile primare de tranzacționare aferente operațiunii de import, inclusiv costurile de transportare și asigurare pînă la hotarul Republicii Moldova;

c) cota accizelor aplicată în conformitate cu Codul Fiscal;

- d) cota TVA aplicată în conformitate cu Codul Fiscal;
- e) marja comercială specifică, care cuprinde valoarea cheltuielilor și profitul/pierderile aferente activității de comercializare a produselor petroliere și a gazului lichefiat cu ridicata și cu amănuntul. Valoarea maximală a acestei marje se stabilește anual de către ANRE, reieșind din structura medie a cheltuielilor operatorilor pe piața internă și regională în domeniu.

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

”(4) La stabilirea prețurilor de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale importate în raport cu cotațiile medii Platt's FOB MED (Italy), se va ține cont de categoria și calitatea produselor petroliere principale, prin utilizarea coeficienților de multiplicare pentru fiecare tip de produs, prevăzuți în Metodologia formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere.

La fiecare două săptămîni, în dependență de cotațiile Platt's și Argus în perioada anterioară, ANRE stabilește prețurile-plafon de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale importate și le publică pe pagina electronică a Agenției.”

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

”(4¹) În decursul anului ANRE este în drept să ajusteze marja comercială specifică menționată la alin.(3) lit. e) în cazurile apariției unor factori, care nu pot fi controlați de către operatori (modificarea legislației, apariția unor penurii artificiale pe piața produselor petroliere naționale și internaționale, etc) și care duc la modificarea marjei stabilite anterior mai mult de 5%.

3. La articolul 7

Denumirea articolului se expune în următoarea redacție: ”Autoritățile abilitate cu dreptul de a acorda licențe, autorizații tehnice și autorizații de import a motorinei pentru consum propriu”

alinatul (1) se expune în următoarea redacție:

„ Cu dreptul de a acorda licențe pentru genurile de activitate prevăzute la art.11 alin. (1) și autorizațiilor de import a motorinei pentru consum propriu este abilitată Agenția.”

După alineatul (3) se va adauga un alineat nou (3¹) cu următorul conținut:

”Autorizațiile de import a motorinei pentru consum propriu se eliberează pe un termen de un an. Eliberarea și retragerea se efectuează în conformitate cu Regulamentul aprobat de Agenție ”

După alineatul (5) se va adăuga un alineat nou (5¹) cu următorul conținut:

”Taxa pentru eliberarea autorizațiilor de import a motorinei pentru consum propriu se determină în mărimea unei plăți fixe, stabilită anual de Parlament și inclusă în bugetul ANRE.”

alineatul (6) lit. b) se expune în următoarea redacție:

„b) ținerea:

1. registrului persoanelor juridice cărora li s-au acordat licențe și autorizații tehnice;
2. registrului importatorilor de motorină pentru consum propriu.

alineatul (6) lit. c) se completează în final cu sintagma „și celor pentru consumul propriu”.

4. După articolul 15, legea se completează cu 3 articole noi art. 15¹-15³ cu următorul cuprins:

„Articolul 15¹. Importul de motorină pentru consum propriu

(1) Nu se supun licențierii importurile de motorină efectuate de către agenții economici ce activează în domeniul agriculturii pentru consum propriu și fără drept de comercializare ulterioară pe piața internă a acestor produse.

(2) Importurile de motorină pentru consum propriu se efectuează conform procedurii de autorizare generală în următoarele condiții:

- a) Lipsa obligațiilor și datoriilor nestinse ale agenților economici față de organele fiscale și vamale;
- b) Eliberarea de către administrația publică locală, a certificatelor ce atestă deținerea în proprietate sau arenda suprafețelor de pământ cu indicarea culturilor agricole;
- c) Primirea de la Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase a certificatelor de conformitate pentru depozitele de păstrare (deținute în proprietate sau arendate) a motorinei;
- d) Confirmarea de către ANRE a dreptului de a importa motorină pentru consum propriu, cu indicarea volumelor plafon anuale, în baza normelor de consum al motorinei pe 1 ha cultivat, în condițiile aplicării tehnologiei standarde, eliberate de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;

(3) În cazul autorizării importului motorinei pentru consum propriu a cooperativelor de întreprinzător, care includ mai mulți membri - producători agricoli, condițiile indicate în alin. (2), lit. a) și b) sunt obligatorii pentru fiecare membru în parte, iar condițiile indicate în alin. (2), lit. c) și d) se aplică pentru cooperativele de întreprinzător.

(4) Datele solicitate la alin. (2) se acordă Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (ANRE) de către organele vizate prin procedura ghișeului unic conform art. 10 din Legea nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.

Articolul 15². Drepturile importatorilor de motorină pentru consum propriu

Importatorii de motorină au următoarele drepturi:

- 1) să efectueze importurile de motorină pentru consumul propriu prin regimul juridic de autorizare generală cu respectarea condițiilor acesteia;
- 2) să suspende importurile de motorină pentru consumul propriu cu informarea prealabilă a ANRE pentru efectuarea înscrierilor respective în Registrul importatorilor de motorină pentru consumul propriu.
- 3) să înceteze importurile de motorină pentru consumul propriu cu informarea prealabilă a ANRE pentru radierea din Registrul importatorilor de motorină pentru consumul propriu;

Articolul 15³. Obligațiile importatorilor de motorină pentru consum propriu

(1) Importatorii de motorină pentru consum propriu, indiferent de tipul de proprietate, sînt obligați:

- a) să notifice prin declarația pe propria răspundere cu cel puțin 10 zile înainte efectuării fiecărui import Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică conform Anexei;
- b) să notifice faptul efectuării fiecărui import ulterior în termen 72 ore de la data efectuării importului de motorină pentru consum propriu;
- c) să ofere informația solicitată de Agenție, în condițiile legii, pentru asigurarea evidenței în Registrul importatorilor de motorină pentru consum propriu;

(2) Datele complete privind declarațiile vamale de import se acordă de către organele vamale pentru Agenție și organele fiscale prin procedura ghișeului unic conform art. 10 din Legea nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător;

5. Articolul 21 se completează în final cu două alineate noi alin (6) și (7) cu următorul cuprins:

”(6) Achitarea plății de către cumpărător se efectuează în încăperea stației de alimentare cu eliberarea bonului de casă de către vânzător. Prețul indicat în bonul de casă trebuie să corespundă cu prețul indicat în panourile informative;

(7) Stația de alimentare cu produse petroliere principale și stația de alimentare cu gaze lichefiate trebuie să dispună de grupuri sanitare.”

6. Legea se completează cu anexa cu următorul cuprins:

Anexă
la Legea privind piața produselor petroliere

NOTIFICARE
privind importul de motorină pentru consum propriu, fără drept de comercializare pe
piața internă

DECLARAȚIE PE PROPRIA RĂSPUNDERE

1. Declar pe propria răspundere că motorina importată va fi utilizată doar pentru consum propriu și nu va fi ulterior comercializată pe piața internă, precum și faptul că importul acesteia este notificat Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică în conformitate cu legislația în vigoare.

2. Îmi asum răspunderea ca, în termen de 72 ore de la data efectuării importului (vămuirii mărfii) să notific Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, despre efectuarea importului de motorină pentru consum propriu.

3. Cunoscând dispozițiile art. 352¹ privind falsul în declarații, din Codul penal, declar că am luat cunoștință de faptul că, neconformarea condițiilor de efectuare a importurilor de motorină pentru consumul propriu atrage răspundere juridică conform legislației în vigoare, precum și privarea dreptului de efectuare a importurilor de motorină pentru consum propriu și fără drept de comercializare pe piața internă, pe o perioadă de cinci ani.

(numele, prenumele și semnătura importatorului)

1. Denumirea agentului economic				
2. Număr de înregistrare TVA, după caz				
3. *Telefon				
4. **Fax				
5. ** Adresa de e-mail				
6. *** Codul IDNO				
7. *** Numele, numărul de telefon, numărul de identificare de stat a persoanei fizice (IDNP)				
8. Codul CAEM și denumirea activității economice în care se utilizează motorina				
10. Locul primirii motorinei				Localitatea..... Strada..... Cod poștal.....
11. Capacitatea de depozitare				
12. Tipul de motorină solicitată a fi importată				
Denumire produsului	Poziția tarifară	Standardul produsului petrolier	Cantitatea care urmează a fi importată	

Art. II. Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 97 se completează în final cu un nou alineat cu următorul cuprins:

„(6) Valoarea impozabilă din comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale și gazelor lichefiate se calculează reieșind din mărimea prețului afișat pe panoul informativ de la stația alimentară certificată. ”

2. La articolul 24 alineatul (13), se completează în final cu cuvintele „ , cu excepția produselor petroliere principale și gazelor lichefiate, pentru care mărimea deducerii respective se determină de Ministerul Economiei, împreună cu instituțiile de specialitate, cu avizul Ministerului Finanțelor. ”

Art. III - Codul Penal nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.72-74 art.195 din 14.04.2009) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

Codul se completează cu un nou articol 248 ¹ cu următorul cuprins :

Articolul 248¹ Încălcarea regulilor de import a motorinei pentru consum propriu

(1) Comercializarea pe piața internă a motorinei importate pentru consum propriu sau utilizarea ei în alte scopuri decât pentru consum propriu, în proporții ce depășesc 500 de unități convenționale se pedepsește cu amendă în mărime de la 500 la 1000 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 180 la 240 de ore, sau cu închisoare de până la 2 ani, în toate cazurile cu (sau fără) privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de până la 3 ani, iar persoana juridică se pedepsește cu amendă în mărime de la 1000 la 3000 unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate.

(2) Aceleași acțiuni:

a) săvârșite de o persoană care gestionează o organizație comercială, obștească sau altă organizație nestatală;

b) săvârșite de o persoană cu funcție de răspundere;

b) care a cauzat daune în proporții mari sau deosebit de mari,

se pedepsește cu amendă în mărime de la 1000 la 5000 unități convenționale sau cu închisoare de la 3 la 12 ani, în toate cazurile cu (sau fără) privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 2 la 5 ani, iar persoana juridică se pedepsește cu amendă în mărime de la 5000 la 10000 unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice.

Art. IV - Legea nr. 218-XVI din 24.10.2008, Codul contravențional al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6,art.15), cu modificările și completările în vigoare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 276 se introduce un nou articol 276¹ cu următorul cuprins :

Articolul 276¹ Încălcarea regulilor de import a motorinei pentru consum propriu

(1) Încălcarea de către importatorul de motorină pentru consum propriu a termenului de notificare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică pentru fiecare import ce urmează a fi efectuat sau, după caz, despre importurile efectuate

se sancționează cu amendă de la 10 la 50 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 100 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(2) Comercializarea pe piața internă a motorinei importate pentru consum propriu sau utilizarea ei în alte scopuri decât pentru consum propriu, dacă aceste acțiuni nu constituie infracțiune se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 150 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 150 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

2. În art. 411, alin. (4), după sintagma „art. 169” se introduce sintagma „276¹” și în continuare după text.

Art. V. – Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va elabora și va aproba o nouă Metodologie a formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere și va crea Registrul importatorilor de motorină pentru consum propriu .

Art. VI. – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare în termen de 30 zile de la data publicării prezentei legi, va elabora și va aproba normele de consum al motorinei pe 1 ha cultivat, în condițiile aplicării tehnologiei standarde.

Art. VII. - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va elabora, în coordonare cu Guvernul, și va aproba Regulamentul privind autorizarea importatorilor de motorină pentru consum propriu, ce va reglementa inclusiv mecanismul pentru o bună funcționare a procedurii ghișeului unic privind dreptul de a importa motorină pentru consum propriu.

Art. VIII. – Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Art. IX. – Referitor la art.II din prezenta lege, prin derogare de la prevederile art.7 alin.(1¹) din Codul fiscal, prezenta lege intră în vigoare la data publicării, cu excepția prevederilor de la Art.I, pct.5 care intră în vigoare în termen de 6 luni.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii cu privire la completarea și modificarea unor acte legislative

Prezentul proiect de Lege cu privire la completarea și modificarea unor acte legislative este elaborat și înaintat în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Legea nr. 797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, acte care stabilesc dreptul de inițiativă legislativă a Deputatului în Parlamentul Republicii Moldova.

Scopul acestui proiect ține de perfecționarea normelor existente în domeniul produselor petroliere întru limitarea fluctuațiilor excesive pe piața internă, fapt ce în virtutea deficiențelor cadrului concurențial și al celui regulator actual din sector, admit practicarea unor metode inechitabile de calculare și ajustare a prețurilor cu amănuntul la produsele petroliere.

Amendamentele propuse schimbă în esență conceptul actualei Legi privind piața produselor petroliere și propun un șir de elemente noi cum ar fi: atribuții suplimentare acordate ANRE-ului, concretizarea tranzacțiilor Platt's și modul de declarare vamală, liberalizarea importului de produse petroliere de către producătorii agricoli fără achitarea taxelor pentru licență și fără dreptul de comercializare, etc.

Condițiile ce au impus elaborarea actului. Realitățile social-economice existente reprezintă condițiile de bază care au servit motiv de elaborare a prezentului proiect de Lege :

- Metodologia actuală de calculare a prețurilor la produsele petroliere este una ineficientă, întrucât de jure actuala Metodologie de calculare și aplicare a prețurilor la produsele petroliere are drept scop menținerea unui nivel just al prețurilor, care ar acoperi cheltuielile relevante precum și o rată rezonabilă de rentabilitate (de maxim 10%). De facto, însă, în contextul curențelor cadrului concurențial, aceasta permite majorarea neîntemeiată a prețurilor, neasigurând transparența privind cheltuielile incluse în formula de calcul și nu motivează companiile să fie eficiente.
- Nivel nejustificat de înalt al prețurilor la produsele petroliere (fără taxe) în comparație cu prețurile la aceste produse în țările UE, admițând astfel supraprofituri. Analiza comparativă a cheltuielilor (transport, asigurare, manipulare, depozitare, salarii, etc.) și a profiturilor aferente comercializării cu amănuntul (în continuare marja) a produselor în cauză în RM, relevă faptul că acestea sunt superioare țărilor din UE.
- Necorelarea prețurilor de comercializare a produselor petroliere la fluctuațiile prețurilor înregistrate la bursele internaționale și regionale (Platt's), fapt ce în virtutea deficiențelor cadrului concurențial și al celui regulator din sector admit practicarea de către unele companii a unor metode inechitabile de calculare și ajustare a prețurilor cu amănuntul.

Principalele prevederi ale proiectului

- ✓ În scopul evitării unor volatilități majore pe piața produselor petroliere se propune ca prețurile maxime de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale să se calculeze în baza cotațiilor Platt's Mediterranean (întrucât anume acestea sunt prețurile de referință pentru majoritatea tranzacțiilor cu produse petroliere din zonă), iar pentru gazul lichefiat – cotațiilor Argus International LPG, dar și a unei marje comerciale specifice, care ar include toate cheltuielile aferente comercializării produselor petroliere, și nemijlocit rentabilitatea acestora (Metodologia detaliată urmează a fi elaborată de către ANRE în baza normelor generale prescrise în Lege).
De menționat că, urmează a fi reglementată doar marja aferentă comercializării cu amănuntul, în timp ce comercializarea cu ridicata nu va fi reglementată în scopul încurajării acestor operațiuni în sensul diversificării pieței cu amănuntul.
- ✓ În sensul stabilirii unor valori cât mai corecte în corelație cu calitatea produselor petroliere principale, ținând cont de faptul că cotațiile Platt's figurează doar pentru 2 produse petroliere (de altfel de cea mai înaltă calitate), se consideră oportună utilizarea ratelor de multiplicare

în funcție de cotația Platt's existentă.

- ✓ Metodologia formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere se va elabora fără coordonarea cu Guvernul, întrucât prevederea în cauză a fost inserată în Lege în perioada când Agenția coordona activitatea cu Guvernul, iar începând cu anul 2009 statutul ANRE a fost modificat, prin modificarea Legii cu privire la energetică, drepturile de numire în funcție a directorilor Consiliului de administrație al ANRE, de aprobare a bugetului și de monitorizare a activității Agenției au fost trecute de la Guvern la Parlament. Procedura de aprobare a unui act normativ este necesar de simplificat, dar și să fie clar cărei autorități îi aparține responsabilitatea de aprobare a Metodologiei.
- ✓ De asemenea, se propune includerea unor prevederi ce țin de posibilitatea ANRE de a interveni în stabilirea plafoanelor marjelor în cauză în momentul în care apariția unor factori, care nu pot fi controlați de către operatori duc la modificarea marjei stabilite anterior mai mult de 5 %.
- ✓ De asemenea, în sensul facilitării importurilor de produse petroliere pentru consum propriu al producătorilor agricole, dar fără drept de comercializare pe piața internă, se propune exonerarea licențierii acestor tranzacții prin înlocuirea unui sistem de autorizare, concomitent cu includerea elementelor fundamentale aferente efectuării operațiunilor date, inclusiv prin notificarea volumelor și tipului de produs care urmează a fi importat, dar și completarea declarației pe propria răspundere a agentului economic implicat în astfel de operațiuni.
- ✓ Se introduc modificări ale Codului Penal și ale Codului Contravențional referitor la sancțiunile aplicate în cazul încălcării regulilor de import a motorinei pentru consum propriu, pentru a combate fenomenul de contrabandă cu motorină de către agenții economici cu profil agricol.

Locul actului în sistemul legislației. Având în vedere conținutul prezentului proiect și specificul de reglementare a relațiilor social-economice, acesta se încadrează în categoria actelor legislative organice.

Efectul social-economic al proiectului. După adoptarea proiectului, modificările conceptuale preconizate de aceste amendamente vor avea efecte imediate, atât asupra consumatorilor, cât și a mediului de afaceri, prin limitarea practicilor abuzive la formarea prețurilor, concomitent cu excluderea carențelor existente în mediul concurențial, toate acestea în perspectivă fiind orientate spre liberalizarea loială a pieței care se bazează exclusiv pe principiile economiei de piață.

Pornind de la cele expuse mai sus, precum și având în vedere efectele benefice ale posibilității de import a carburanților de către producătorii agricoli pentru uz propriu și fără drept de înstrăinare, se propune adoptarea prezentului proiect de Lege.

Deputați în Parlament